

Број: 185/2012-Д-02
Датум: 12.06.2012.



АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

„ЛОЗНИЦА ГАС“ доо
Војводе Мишића 4
15300 Лозница

Поштовани,

У прилогу Вам достављамо Мишљење на Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, који сте нам доставили дописом од 15.05.2012. године (заведено у Агенцији под бројем 185/2012-Д-02 од 15.05.2012. године. године).

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА



У складу са чланом 66. став 5. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 84/04), а у вези са чланом 207 Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 57/11) и чланом 12. тачка 8. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/2005), Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 185. седници од 07.06.2012. године, разматрао је предлог цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса "ЛОЗНИЦА ГАС" доо - Лозница, и даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. "ЛОЗНИЦА ГАС" доо - Лозница, - оператор дистрибутивног система за природни гас, доставио је својим дописом од 15.05.2012. године (допис заведен у Агенцији под бројем 185/2012-Д-02 од 15.05.2012.) на мишљење предлог цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, које износе:

Категорије корисника	Групе корисника	Тарифни став „енергент“ (дин/м³)	Тарифни став „капацитет“ (дин/м³/дан/година)
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	5,17	
	Остали корисници	3,40	256,63

2. У поступку оцене оправданости трошкова пословања, као и висине планиране стопе повраћаја на регулисана средства који се, сагласно Закону о енергетици и Методологији за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 68/06, 1/07, 100/08, 116/08 и 64/10) признају енергетским субјектима при образовању цена, Агенција је на основу приложене документације и података достављених уз предлог цена, утврдила да је "ЛОЗНИЦА ГАС" доо - Лозница, при образовању цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса:

- обрачунао максимално одобрени приход за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом и извршио алокацију максимално одобрених прихода на тарифне елементе применом критеријума и мерила утврђених Методологијом за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 68/06, 1/07, 100/08, 116/0 и 64/10);
- исказао цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса по тарифним ставовима на начин утврђен Тарифним системом за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 1/07);
- стопу повраћаја на регулисана средства обрачунао у висини од 7,50% за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом, и то применом реалне цене сопственог капитала пре опорезивања од 10,00%, пондерисане просечне цене позајмљеног капитала од 5,10%, учешћа сопственог капитала у финансирању регулисаних средстава од 40,00%, учешћа позајмљеног капитала у финансирању регулисаних средстава од 60,00% и стопе пореза на добит од 10,00%.

3. Полазећи од наведених констатација и свеобухватне анализе приложене документације и података, Агенција је закључила:

- да су сви елементи релевантни за утврђивање оправданих трошкова пословања и максимално одобреног прихода за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом реално исказани и стога је мишљења да се могу сматрати оправданим;
- да су предложене стопе повраћаја на нивоу уобичајених стопа у земљама са сличним условима и ризицима пословања за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом за природни гас.

4. Ставови Агенције изнети у овом мишљењу, детаљније су образложени у анализи енергетско – техничких карактеристика система за дистрибуцију природног гаса и управљање дистрибутивним системом за природни гас, као и економско – финансијских показатеља и као аналитичка основа су прилог овог мишљења.

Број: 422/2012-Д-1/13
Београд, 07.06.2012. године



АНАЛИТИЧКА ОСНОВА

за оцену и давање мишљења о ценама за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса

Уводне напомене

У складу са чланом 66. став 5. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 84/04), а у вези са чланом 207 Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 57/11), "ЛОЗНИЦА ГАС" доо - Лозница, као оператор дистрибутивног система за природни гас, доставио је Агенцији за енергетику Републике Србије (Агенција) на давање мишљења предлог цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса (допис заведен у Агенцији под бројем 185/2012-Д-02 од 15.05.2012. године).

У прилогу наведеног дописа достављен је предлог цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, попуњене табеле по захтеву Агенције и пратећа документација.

"ЛОЗНИЦА ГАС" доо - Лозница је, у претходном поступку, пре достављања поменутог предлога, извршио више корекција обрачуна и доставио Агенцији сва тражена образложења, документацију и додатне податке.

Полазне основе

Све енергетско – техничке и економско - финансијске табеле приложене уз предлог цена на захтев Агенције, за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом, предметни подносилац предлога је формално – технички правилно попунио. Економско – финансијска анализа предложених цена односи се на анализу сваког појединачног елемента формуле за израчунавање максимално одобреног прихода, као и на формално - техничку исправност алокације предметних максимално одобрених прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима).

У поступку економско – финансијске анализе предлога цена узето је у обзир и следеће:

- Подносилац захтева има правну форму друштва са ограниченом одговорношћу;
- Подносилац захтева је ималац лиценци за обављање три енергетске делатности издатих од стране Агенције;
- Подносилац захтева је у складу са чланом 19. Закона извршио интерно раздвајање књиговодствених рачуна по делатностима и саставио је и Агенцији доставио билансе стања и билансе успеха по делатностима, за 2010. годину. Интерно раздвајање књиговодствених рачуна по делатностима извршено је на начин који Агенција оцењује као коректан и прихватљив. С тим у вези, сви подаци који су у економско – финансијским табелама наведени за 2010. годину, усклађени су са подацима из биланса стања и биланса успеха за 2010. годину за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом. Такође, алокација заједничких позиција биланса стања и биланса успеха, а које имају утицаја на формирање максимално одобреног прихода за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом, извршена је

коректно, односно подносилац захтева је коректно дефинисао кључеве за расподелу заједничких билансних позиција у регулаторном периоду и доставио Агенцији прихватљива образложења (рачунице) за одабране кључеве.

Опис дистрибутивног система

"Лозница гас" доо, Лозница обавља делатност дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом који чини полиетиленски гасовод укупне дужине 6,60 km (I фаза), на основу лиценци 311.01-598/2006-Л-1 од 2.11.2009. године, и 311.01-597/2006-Л-1 од 2.11.2009. године.

Количине природног гаса планиране за дистрибуцију

Трошкови који улазе у обрачун максимално одобреног прихода се утврђују на основу података о планираним количинама природног гаса које ће се испоручити са дистрибутивног система.

Тарифни елемент „енергент“ - 5.498.200 m³ је укупна планирана количина природног гаса за испоруку тарифним купцима у 2010. години. Тарифни елемент енергент је правилно израчунат и износи по групама: у Категорији 1: 2.048.200 m³ за домаћинства и 3.450.000m³ за остале купце.

Тарифни елемент „енергент“ за 2010. годину је за 42,7% већи у односу на испоруку гаса потрошачима у 2009. години која је износила 3.851.343 m³.

Тарифни елемент „капацитет“ – 29.948 m³/дан/год је за 2010. годину усвојен на основу података из 2009. године. Тарифни елемент капацитет је правилно израчунат и износи по групама: у Категорији 1: 12.924 m³/дан/год за домаћинства и 17.024 m³/дан/год. за остале купце.

Планирани губици природног гаса

За 2010. годину се прихвата предложена стопа губитака у износу од 0%. Уколико се по завршетку 2010. године утврде оправдани губици који су у складу са међународним искуствима, они ће бити признати и унети у 2011. годину кроз корекциони фактор.

Потрошња природног гаса за сопствене потребе

Планирана потрошња природног гаса за грејање сопствених просторија у 2010. години износи 1.800 m³. У 2009. години потрошња природног гаса за грејање сопствених просторија износила је 720 m³.

Оперативни трошкови

Економско – финансијска анализа оперативних трошкова уважила је пројектовану стопу инфлације за 2010. годину од 6,0%, као и да је планирана дистрибуирана количина природног гаса у регулаторном периоду већа у односу на остварење у претходној години за 42,7%, а што све има утицаја на планиране оперативне трошкове у регулаторном периоду.

Укупни оперативни трошкови планирани су у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 21.309.000 динара. За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирани оперативни трошкови у регулаторном периоду. Структура оперативних трошкова је приказана у следећој табели:

(у 000 динара)

Р/б	Позиција	Биланс успеха за 2010. годину	Оправдани трошкови за 2010. годину
1	2	3	4
1.	Трошкови материјала	4.231	1.644
1.1.	Трошкови материјала за израду	2.694	107
1.2.	Трошкови осталог материјала (режијског)	673	673
1.3.	Трошкови горива и енергије	864	864
2.	Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи	17.399	15.205
2.1.	Трошкови зарада и накнада зарада (брuto)	11.722	11.722
2.2.	Трошкови пореза и доприноса на зараде и накнаде зарада на терет послодавца	2.098	2.098
2.3.	Трошкови накнада по уговору о делу	154	154
2.4.	Трошкови накнада по ауторским уговорима		
2.5.	Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима		
2.6.	Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора	1.315	920
2.7.	Трошкови накнада члановима управног и надзорног одбора	1.055	
2.8.	Остали лични расходи и накнаде	1.055	310
3.	Трошкови производних услуга	4.028	2.525
3.1.	Трошкови услуга на изради учинака	626	
3.2.	Трошкови транспортних услуга	509	509
3.3.	Трошкови услуга одржавања	733	733
3.4.	Трошкови закупнина	586	529
3.5.	Трошкови сајмова		
3.6.	Трошкови рекламе и пропаганде	1.306	486
3.7.	Трошкови истраживања		
3.8.	Трошкови развоја који се не капитализују		
3.9.	Трошкови осталих услуга	268	268
4.	Нематеријални трошкови	2.164	1.935
4.1.	Трошкови непроизводних услуга	679	603
4.2.	Трошкови репрезентације	603	543
4.3.	Трошкови премија осигурања	206	206
4.4.	Трошкови платног промета	40	40
4.5.	Трошкови чланарина	113	113
4.6.	Трошкови пореза	108	16
4.7.	Трошкови доприноса		
4.8.	Остали нематеријални трошкови	415	415
5.	Део резервисања за накнаде и друге бенефицијезапослених а који се исплаћују у регулаторном периоду		
6.	Укупно (1 + 2 + 3 + 4 + 5)	27.822	21.309

Као полазна основа за оцену оправданости оперативних трошкова у регулаторном периоду коришћени су остварени оперативни трошкови у регулаторној години, а чију оправданост је ценила Агенција. У односу на остварене оперативне трошкове који су исказани у Билансу успеха за 2010. годину за делатност дистрибуције природног гаса кориговани су следећи оперативни трошкови који нису у директној функцији обављања предметне енергетске делатности или чији се износ не може оценити као оправдан на основу benchmarkinga, односно поређења са другим дистрибутивним предузећима:

- „Трошкови материјала за израду“ су умањени за износ од 2.586.934 динара, а који се односе на издатке у изградњу система за дистрибуцију природног гаса;

- „Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора“ су умањени за износ од 395.000 динара, а који не може бити признат као оправдан оперативни трошак;
- „Трошкови накнада члановима управног и надзорног одбора“, у 2010. години не може бити признат као оправдан оперативни трошак;
- „Остали лични расходи“, су умањени за износ од 745.000 динара, а који не могу бити признати као оправдан оперативни трошак. Умањење се односи на "трошкове добровољног пензионог осигурања" од 348.000 динара, затим на "трошкове јубиларних награда" у износу од 372.000 динара и на "трошкове смештаја и исхране на службеном путу" у износу од 25.000 динара;
- „Трошкови закупнина“, а који се односи на закуп пословног простора су умањени за износ од 57.000 динара, који не могу бити признати као оправдан оперативни трошак;
- "Трошкови услуга на изради учинака" су умањени у износу од 625.747 динара, обзиром да се односе на издатке у изградњу система за дистрибуцију природног гаса;
- „Трошкови рекламе и пропаганде“ су умањени за износ од 820.000 динара, а који се делом односи на трошкове донација у износу од 333.000 динара, а остатак умањења од 487.000 динара не може бити признат као оправдан оперативни трошак;
- „Трошкови непроизводних услуга“ су умањени за износ од 76.000 динара, а који не може бити признат као оправдан оперативни трошак. Умањење се односи на издатке у изградњу система за дистрибуцију природног гаса у износу од 52.000 динара, а остатак умањења од 24.000 динара се односи на "трошкове студентских и омладинских задруга";
- „Трошкови репрезентације“ су умањени за износ од 60.000 динара, а који не може бити признат као оправдан оперативни трошак;
- „Трошкови пореза“ су умањени за износ од 92.000 динара, а који не може бити признат као оправдан оперативни трошак.

На основу свега напред наведеног, предложени оперативни трошкови у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

Трошкови амортизације

Трошкови амортизације планирани су у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 3.301.000 динара. За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирани трошкови амортизације у регулаторном периоду.

Према општем акту о рачуноводству и рачуноводственим политикама подносиоца захтева, трошкови амортизације се обрачунавају пропорционалном методом у процењеном корисном веку трајања средстава а што је у складу са Методологијом, али подносилац захтева примењује годишњу стопу амортизације за систем за дистрибуцију природног гаса (као грађевинског објекта) од 2,94%. У поступку усаглашавања података са Агенцијом, установљено је да се предметна годишња стопа амортизације не може сматрати оправданом, као ни трошак амортизације утврђен на основу овог податка..

Трошкови амортизације постојећих средстава планирани су у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 2.882.000 динара. Трошкови амортизације средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду планирани су у износу од 419 динара и правилно су обрачунати у складу са планираним активирањем средстава у регулаторном периоду и дефинисаним процењеним корисним веком средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови амортизације у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

Стопа повраћаја на регулисана средства

Стопа повраћаја на регулисана средства у регулаторном периоду је обрачуната за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у висини од 7,5% и то применом реалне цене сопственог капитала после опорезивања од 10,00% а коју Агенција оцењује као прихватљиву, пондерисане просечне реалне цене позајмљеног капитала од 5,10% а која се креће у границама обазриво и рационално позајмљених средстава, прописаног учешћа сопственог капитала у финансирању регулисаних средстава од 40,00%, прописаног учешћа позајмљеног капитала у финансирању регулисаних средстава од 60,00% и стопе пореза на добит од 10,00%.

По основу повраћаја на регулисана средства у максимално одобрени приход у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса укључен је износ од 4.782.000 динара.

На основу свега напред наведеног, предложена стопа повраћаја на регулисана средства од 7,50% се може сматрати оправданом и прихватљивом, нарочито имајући у виду неопходност даљег развоја система за дистрибуцију природног гаса у земљи.

Регулисана средства

Регулисана средства у регулаторном периоду планирана су за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 63.759.000 динара, За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирана регулисана средства у регулаторном периоду.

Приликом економско – финансијске анализе регулисаних средстава у регулаторном периоду треба имати у виду следеће:

- Вредност регулисаних средстава на почетку регулаторног периода износи 63.945.000 динара. Износ нето вредности средстава на почетку регулаторног периода, а која је основ за утврђивање вредности регулисаних средстава на почетку регулаторног периода одговара износу исказаном у пословним књигама подносиоца захтева за енергетску делатност дистрибуције природног гаса. Према информацији подносиоца захтева није вршена процена вредности средстава.
- Нето вредност средстава прибављених без накнаде на почетку регулаторног периода износи 40.197.000 динара (40,85% нето вредности система за дистрибуцију природног гаса који је активиран). Подносилац захтева је доставио адекватно образложење предметног износа а које се може сматрати прихватљивим.
- Вредност регулисаних средстава на крају регулаторног периода износи 63.576.000 динара и правилно је израчуната у складу са Методологијом.

На основу свега напред наведеног, предложена вредност регулисаних средстава у регулаторном периоду се може сматрати оправданом и прихватљивом.

План улагања

"Лозница гас" доо, Лозница нема усвојен петогодишњи план развоја, што отежава анализу оправданости инвестиција.

Укупна улагања у регулаторном периоду планирана су за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 11.632.000 динара. За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирана улагања у регулаторном периоду (у претходној години у овој делатности није било улагања).

Извор финансирања планираних улагања у регулаторном периоду чине средства потрошача (87,37%) и сопствена средства (12,62%). Агенција је увидом у финансијске извештаје подносиоца захтева за 2010. годину (регулаторни период) установила да су улагања у регулаторном периоду реално планирана. Планирана улагања у регулаторном периоду су исправно унета у обрачун регулисаних средстава у регулаторном периоду и планирано је њихово активирање у целокупном износу у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, извори финансирања планираних улагања у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

Трошкови за надокнаду губитака

Трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду нису планирани за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас.

Остали приходи

Остали приходи у регулаторном периоду планирани су за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 461.000 динара и примарно се односе на приходе од продаје средстава (246.000 динара) и на приходе од издавања прописаних техничких услова и сагласности, приходе по основу обнављања испоруке природног гаса купцима којима је претходно била обустављена испорука и слично (износ од 215.000 динара), при чему се техничка контрола унутрашњих гасних инсталација у објектима купаца не обрачунава. За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирани остали приходи у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, предложени остали приходи у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

Предложени максимално одобрени приход

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду обрачунат је у складу са достављеним техничким податком о степену искоришћености дистрибутивног система (СИДСт), и према предлогу подносиоца захтева за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом за природни гас, приказан је у следећој табели:

Редни број	Позиција	Скраћенице	Дистрибуција природног гаса	Управљање дистрибутивним системом за природни гас
1.	Оперативни трошкови	ОТ _т	21.309	
2.	Трошкови амортизације	А _т	3.301	
3.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ППЦК	7,50%	
4.	Регулисана средства	РС _т	63.759	
5.	Трошкови за надокнаду губитака у систему за дистрибуцију природног гаса	Г _т		
6.	Остали приходи	ОП _т	461	
7.	Корекциони елемент	КЕ _т		
8.	Максимално одобрени приход:	МОП _т	28.931	
9.	Усклађени максимално одобрени приход:	МОП _{ут}	26.690	

Цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса

Алокација предложених максимално одобрених прихода предметних енергетских делатности на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима) извршена је у складу са Тарифним системом.

Пошто подносилац захтева први пут примењује Тарифни систем, није могуће приказати упоредни преглед важећих цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса и цена према предлогу подносиоца захтева те је стога приказана само просечна предложена цена.

Категорије купаца	Групе купаца	Просечне предложене цене у дин/м ³
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	5,17
	Остали купци	4,66
Просечна цена у дин/м ³		4,85

Напомена: Просечна цена прерачуната у дин/м³ која је приказана у табели има искључиво информативни карактер