

Број: 18/2009-D-02/4
Датум: 29.01.2009.



АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „СРБИЈАГАС“ НОВИ САД
Душан Бајатовић, генерални директор
Народног Фронта 12
21000 Нови Сад
факс: 021/481 43 99

Поштовани,

У прилогу Вам достављамо Мишљење на Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса, који сте нам доставили дописом број 00-01/443 од 26.01.2009.



На основу члана 36. став 3. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 84/2004) и члана 12. тачка 8. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/2005), Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 100. седници од 29.01.2009. године, разматрао је Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса Јавног предузећа „Србијасга“, Нови Сад, и даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. Јавно предузеће „Србијасга“, Нови Сад - оператор транспортног система за природни гас, доставило је својим дописом број 00-01-443 од 26.01.2009. године на мишљење Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса, којом су предложене следеће цене за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса:

Енергетска делатност	Тарифни елемент	Тарифни став	Јединица мере	Динара по јединици мере
Транспорт природног гаса	Енергент	Енергент	m ³	0,52
	Капацитет	Капацитет	m ³ /дан/година	35,51
Управљање транспортним системом за природни гас	Енергент (за управљање системом)	Енергент за управљање системом	m ³	0,43

2. ЈП «Србијасга» је предложило цене наведене у Предлогу одлуке, према датом образложењу, због повећања трошкова насталих због промене цене увозног гаса за више од 3% - изражених у динарима, обрачунате на дан 23. јануара 2009. године, а применом тачке IV. став 2. Методологије за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за транспорт природног гаса („Службени гласник РС“, 68/2006 и 1/2007). Наиме, према наведеној методологији може се и у току регулаторног периода извршити корекција максимално одобреног прихода из објективних разлога, поред осталих и због промена цена природног гаса из увоза, изражених у динарима, за више од 3%.

У поступку оцене правилности извршених обрачуна Агенција је на основу приложене документације и података достављених уз Предлог одлуке, утврдила да је Јавно предузеће „Србијасга“, при образовању цене природног гаса за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса:

- обрачунало максимално одобрени приход за енергетску делатност транспорта природног гаса и за енергетску делатност управљања транспортним системом за природни гас и извршило алокацију максимално одобреног прихода на тарифне елементе применом критеријума и мерила утврђених Методологијом за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за транспорт природног гаса и исказало цене по тарифним ставовима на начин утврђен Тарифним системом за за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса („Службени гласник РС“, 1/2007).

3. ЈП „Србијасга“ је правилно обрачунао цене из тачке 1, а на основу измењених полазних елемената: набавна цена природног гаса из увоза 439,54 УС\$, односно укупно 479,71 УС\$ са свим зависним трошковима набавке, курс 1\$=70,4175 динара као просечни 15-дневни средњи курс УС\$ закључно са даном подношења захтева.

4. Предложене стопе повраћаја су на нивоу уобичајених стопа у земљама са сличним условима и ризицима пословања за енергетске делатности транспорта природног гаса и управљања транспортним системом за природни гас. Међутим, полазећи од тога да су средства Јавног предузећа „Србијасга“, у државној својини, то би се о предложеној висини стопе повраћаја, односно о њеном уделу у цени за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса, требало да определи оснивач, као власник целокупног капитала овог јавног предузећа, а у складу са политиком развоја енергетских делатности, политиком цена и буџетским потребама.

5. Међутим, обзиром на већ изнете ставове надлежних државних органа да се ове цене неће примењивати, Агенција ће прихватити као оправдано одговарајуће увећање максимално одобреног прихода обрачунаог за наредни регулаторни период кроз корекциони елемент, у складу са Методологијом за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за транспорт природног гаса, како би се у реалном износу надокнадили садашњи мањи приходи у односу на увећане трошкове набавке природног гаса.

6. Ставови Агенције изнети у овом мишљењу, детаљније су образложени у анализи енергетско – техничких карактеристика система за транспорт природног гаса и система за управљање транспортним системом за природни гас, као и економско – финансијских показатеља и као аналитичка основа су прилог овог мишљења.

Број: 33/2009-Д-И/16
Београд, 29.01.2009. године



АНАЛИТИЧКА ОСНОВА

за оцену и давање мишљења о ценама за притуп и коришћење система за транспорт природног гаса

I Уводне напомене

У складу са чланом 36. став 3. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, 84/2004), ЈП „Србијагас“, Нови Сад, као оператор транспортног система за природни гас, доставио је Агенцији за енергетику Републике Србије (Агенција) на давање мишљења предлог акта о ценама за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса (допис заведен у Агенцији под бројем 19/2009-D-02/3 од 26.01.2009. године).

Агенција је у претходном поступку дала мишљење на предлог акта о ценама за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса (број 555/2008-D-1/2 од 18.09.2008. године) а Влада сагласност (Решење о давању сагласности на Одлуку о утврђивању цене за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса, „Службени гласник РС“, 92/2008) на захтев ЈП „Србијагас“ од 10.09.2008. године.

С обзиром да је предметни захтев поднет на основу поглавља IV. став 2. Методологије за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за транспорт природног гаса („Службени гласник РС“, 68/2006, 1/2007 и 100/2008), односно као корекција максимално одобреног прихода у току регулаторног периода услед промене цене природног гаса из увоза, изражене у динарима, за више од 3% (у овом конкретном случају цена природног гаса из увоза је повећана за 19,05%), анализа предложеног акта о ценама односи се на анализу само оних појединачних елемената формуле за израчунавање максимално одобреног прихода за енергетску делатност транспорта природног гаса и за енергетску делатност управљања транспортним системом за природни гас код којих је дошло до промене у односу на важеће максимално одобрене приходе а према Методологији, као и на формално - техничку исправност алокације предметних максимално одобрених прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима а према Тарифном систему за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса („Службени гласник РС“, 1/2007).

Сви енергетско – технички подаци као и економско – финансијски подаци, који нису у директној вези са трошковима набавке гаса, нису мењани у односу на предходни Захтев (заведен у Агенцији под бројем 551/2008-D-02 од 10.09.2008. године).

Агенција своју оцену оправданости предложеног акта о ценама базира на основу измењених полазних елемената у односу на претходни Захтев: набавна цена природног гаса из увоза 439,54 УС\$, односно укупно 479,71 УС\$ са свим зависним трошковима набавке, курс 1\$=70,4175 динара као просечни 15-дневни средњи курс УС\$ закључно са даном подношења захтева.

II Економско-финансијска анализа

II.1 Трошкови за надокнаду губитака

Трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду планирани су за енергетску делатност управљања транспортним системом за природни гас у износу од 985,19 милиона динара. Технички подаци о количини природног гаса која се транспортује у регулаторном периоду и стопи губитака у транспортном систему у регулаторном периоду нису мењани у односу на претходно поднети захтев и исправно су преузети из одговарајућих техничких табела. Пондерисана просечна набавна цена природног гаса за покриће губитака у регулаторном периоду (укључујући и све зависне трошкове набавке природног гаса) исказана је у износу од 33,3426 дин/м³ (за 20,4% више у односу на важећу пондерисану просечну набавну цену природног гаса за покриће губитака), а што је заправо пондерисана просечна набавна цена природног гаса (укључујући и све зависне трошкове набавке природног гаса) за трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца. Методологијом није експлицитно прописано да се пондерисана просечна набавна цена природног гаса за покриће губитака утврђује у нивоу пондерисане просечне набавне цене природног гаса за трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца јер оператор транспортног система за природни гас теоријски набавља природни гас за покриће губитака независно од трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца. Међутим, све док подносилац захтева набавља природни гас (из увоза и домаће производње) као једно правно лице (а што је још увек случај), потпуно је оправдано третирати наведене две набавне цене природног гаса као јединствене.

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду за енергетску делатност управљања транспортним системом за природни гас се могу сматрати исправно обрачунатим.

II.2 Максимално одобрени приход

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду према предлогу подносиоца захтева за предметне енергетске делатности приказан је у следећој табели:

Редни број	Позиција	Скраћенице	Износ (у 000 динара)	
			Транспорт природног гаса	Управљање транспортним системом за природни гас
1.	Оперативни трошкови	ОТ _Г	812.403	169.997
2.	Трошкови амортизације	А _Г	450.502	7.108
3.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ПГЦК	7,50%	7,50%
4.	Регулисана средства	РС _Г	13.032.398	109.630
5.	Износ повраћаја на регулисана средства		978.009	8.227
6.	Трошкови за надокнаду губитака у систему за транспорт природног гаса	Г _Г	-	985.191
7.	Остали приходи	ОП _Г	308.534	54.237
8.	Корекциони елемент	КЕ _Г	-	-
9.	Максимално одобрени приход	МОП _Г	1.932.380	1.116.286

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду за енергетску делатност транспорта природног гаса је према предлогу подносиоца захтева исти као важећи максимално одобрени приход, док се максимално одобрени приход у регулаторном периоду за енергетску делатност управљања транспортним системом за природни гас према предлогу подносиоца захтева разликује од важећег максимално одобреног прихода само на позицији трошкова за надокнаду губитака у систему за транспорт природног гаса, а што је и приказано у следећој табели:

(у 000 динара)

Редни број	Позиција	Скраћенице	Важећи МОП	Предлог подносиоца захтева	Индекс
1.	Оперативни трошкови	ОТ _т	169.997	169.997	100,0
2.	Трошкови амортизације	А _т	7.108	7.108	100,0
3.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ППЦК	7,50%	7,50%	100,0
4.	Регулисана средства	РС _т	109.630	109.630	100,0
5.	Износ повраћаја на регулисана средства		8.227	8.227	100,0
6.	Трошкови за надокнаду губитака у систему за транспорт природног гаса	Г _т	818.363	985.191	120,4
7.	Остали приходи	ОП _т	54.237	54.237	100,0
8.	Корекциони елемент	КЕ _т	-	-	-
9.	Максимално одобрени приход	МОП _т	949.457	1.116.286	117,6

Алокација максимално одобреног прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима) у потпуности је формално-технички исправна.

III Цене за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса

Ради целовитог сагледавања економско – финансијских ефеката који су последица израчунавања цена за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса предметног подносиоца захтева, у наставку је приказан упоредни преглед важећих и предложених цена за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса предметног подносиоца захтева:

(у динарима)

Тарифни став	Јединица мере	Важеће цене	Предлог подносиоца захтева	Индекс
Енергент	м ³	0,52	0,52	100,0
Капацитет	м ³ /дан/година	35,51	35,51	100,0
Енергент за управљање системом	м ³	0,36	0,43	119,4

Напомене:

1) Цене по тарифним ставовима за приступ и коришћење система за транспорт природног гаса су исказане у динарима, без ПДВ-а.