

АГЕНЦИЈА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕНЕРГЕТИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
(ЈУН – ДЕЦЕМБАР 2005. ГОДИНЕ)

Фебруар 2006.

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Агенција за енергетику Републике Србије основана је Законом о енергетици („Службени гласник Републике Србије“ број 84/2004) који је ступио на снагу 1. августа 2004. године. Агенција је основана као регулаторно тело за обављање послова на унапређењу и усмеравању тржишта енергије, усклађивању активности енергетских субјеката на обезбеђивању редовног снабдевања купаца енергијом и обезбеђивању њихове заштите и равноправног положаја, као и других послова изричито наведених у том закону.

Сагласно одредбама члана 21. Закона о енергетици (Закон), Агенција је дужна да Народној скупштини Републике Србије подноси, најмање једном годишње, извештај о свом раду и финансијски план за наредну годину, ради давања сагласности.

Овај извештај садржи преглед послова и активности Агенције за енергетику Републике Србије (Агенција) за период од седам месеци, односно од дана доношења одлуке Народне скупштине Републике Србије о избору Савета Агенције, као органа који управља Агенцијом (23. мај 2005. године) до 31. децембра 2005. године. Извештајем су обухваћене све активности на обезбеђивању предуслова за почетак рада Агенције, као што су: упис у регистар, обезбеђивање извора финансирања, закуп пословног простора, набавка неопходне опреме, активности везане за организационо и кадровско оспособљавање Агенције за обављање послова који су, сагласно Закону, у делокругу њеног рада, као и активности на извршавању Законом утврђених послова Агенције .

ДЕЛОКРУГ РАДА АГЕНЦИЈЕ

У оквиру правних, институционалних и структурних промена које се спроводе у енергетском сектору, оснивање Агенције представља значајан допринос остваривању циљева развоја тржишта енергије, обезбеђивању свеукупне ефикасности у сектору енергетике, повећању сигурности снабдевања потрошача енергијом, и извршавању других међународних обавеза које је наша земља преузела:

- 1) у оквиру процеса Европског партнерства (поглавља која се односе на енергетику и регионалне интеграције)
- 2) потписивањем Уговора о Енергетској заједници, којим је енергетски сектор Србије и других земаља Југоисточне Европе постао део унутрашњег тржишта енергијом ЕУ
- 3) потписивањем споразума са ММФ-ом
- 4) закључивањем кредитних аранжмана са Светском банком (SAC-2, PPFDP-1 и APL)

У делокругу рада Агенције посебно су значајни послови који се односе на регулацију цена енергије - доношење тарифних система за обрачун цена енергије за тарифне купце, тарифних система за приступ и коришћење система за пренос, транспорт и дистрибуцију енергије, методологија за одређивање тарифних елемената за обрачун цена енергије за тарифне купце, давање мишљења на цене које се образују уз сагласност Владе и др. Од изузетног су значаја и послови које Агенција обавља као поверене послове, а који се односе на издавање и одузимање лиценци за обављање енергетских делатности, одлучивање по

жалбама на акта о одбијању приступа на преносни, транспортни, дистрибутивни и складишни систем , као и одлучивање по жалбама изјављеним на решења о одбијању захтева за прикључење објеката произвођача енергије и купаца на систем.

ПОЧЕТАК РАДА АГЕНЦИЈЕ

1) Предуслови за почетак рада

Народна скупштина Републике Србије, на седници одржаној 23. маја 2005. године, извршила је избор председника и чланова Савета Агенције за енергетику Републике Србије, у складу са одредбама члана 18. став 1. Закона о енергетици.

Савет Агенције је одмах по доношењу одлуке Народне скупштине о избору председника и чланова Савета одржао своју прву седницу (24. маја 2005. године) на којој је донео Статут Агенције за енергетику Републике Србије и одговарајуће одлуке неопходне за припрему аката за упис у регистар. На Статут Агенције дала је сагласност Влада, сагласно члану 20. став 2. Закона , након чега је Статут објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 52 од 21. јуна 2005.

Савет Агенције донео је истовремено и Пословник о раду Савета Агенције, као и Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Агенцији, у складу са обавезама утврђеним одредбама члана 20. став 1. Закона .

Трговински суд у Београду, на основу пријаве за упис Агенције у регистар, донео је Одлуку о регистрацији Агенције 16. јуна 2005. и извршио њен упис у регистар, чиме је завршен поступак оснивања, односно стицања правног статуса Агенције.

2) Обезбеђивање финансирања

Средства за оснивање и рад Агенција обезбеђују се, сагласно члану 12. Закона из прихода остварених од накнада за издавање лиценци, дела тарифе за приступ и коришћење система, као и других извора које Агенција оствари у обављању послова из своје надлежности, у складу са законом. Према овим одредбама Агенција може остваривати средства и из донација, осим из донација енергетских субјеката или са тим субјектима повезаним лицима.

У прве две године рада Агенција се финансира из средстава које обезбеђује Европска Унија, а на основу ранијих предлога Министарства рударства и енергетике. Услови и начин коришћења средстава за финансирање рада Агенције, утврђени су уговором - Grant Agreement Establishment and Operation of the Energy Regulatory Agency (уговор о донацији) који су закључиле Агенције за енергетику Републике Србије и Европска агенција за реконструкцију дана 29. јула 2005. године. У складу са одредницама уговора о финансирању, Агенција доставља Европској агенцији за реконструкцију шестомесечне извештаје о раду.

Закључивањем овог уговора о донацији омогућено је стварање основних предуслова за рад Агенције, као што је обезбеђивање пословног простора и средстава за рад, запошљавање неопходног кадра и задовољавање других неопходних потреба.

Да би се благовремено обезбедио пословни простор, консултант - *KEMA Consulting GmbH* покренуо је и спровео одговарајући поступак на начин и по правилима утврђеним уговором о донацији, уз касније ангажовање чланова Савета Агенције, како при избору пословног простора тако и закључивању уговора о закупу са Предузећем „Инвест-Импорт“ АД из Београда – Теразије 5. Уговор је закључен на 18. месеци, са могућношћу продужења. Агенција је отпочела са усељењем у пословне просторије 15. септембра. 2005. године.

У складу са уговором о донацији, опремање пословног простора канцеларијским намештајем, набавка и инсталација рачунарске и телекомуникационе опреме, као и набавка аутомобила, реализована је директним уговорима Европске агенције за реконструкцију и добављача које је она одабрала пре почетка рада Агенције, а уз учешће представника Министарства рударства и енергетике.

3) Организационо и кадровско оспособљавање Агенције

Закључивање већ наведеног уговора о донацији са Европском агенцијом за реконструкцију омогућило је да председник и чланови Савета Агенције заснују радни однос у Агенцији (са даном 1. август 2005. године). Након тога, Савет је могао отпочети са извршавањем својих законом утврђених обавеза, укључујући и покретање поступка пријема у радни однос, односно запошљавања на радна места предвиђена правилником Агенције о унутрашњој организацији и систематизацији.

Организација Агенције успостављена је тако да може одговорити захтевима ефикасности и рационалности њеног рада и пословања. У том смислу рад Агенције ће се одвијати у оквиру четири одељења, са тачно утврђеним делокругом рада, уз успостављање потребног степена међусобне координације у обављању комплексних послова за које је надлежно више одељења.

У складу са динамиком запошљавања у Агенцији, предвиђеним уговором о донацији и процедурама запошљавања утврђеним у складу са прописима о раду и поступку који је усаглашен са донатором, Агенција је до 31. децембра запослила:

- 1) четири стручна сарадника (два економске струке и по једног правне и техничке струке),
- 2) два виша стручна сарадника (по једног правне и техничке струке),
- 3) три шефа одељења (за енергетско-техничке послове, за економско-финансијске послове и за опште и административне послове),
- 4) стручног сарадника за рачуноводство,
- 5) два пословна секретара и
- 6) возача – курира.

До краја 2005. године завршен је и поступак пријема у радни однос још осам стручних лица правне, економске и техничке струке.

ИЗВРШАВАЊЕ ПОСЛОВА ИЗ ДЕЛОКРУГА РАДА АГЕНЦИЈЕ

Обим извршених послова, односно предузетих активности Агенције у извршавању законом утврђених обавеза, условљен је околностима везаним за оснивање и почетак рада Агенције, а које се односе на чињеницу да је Агенција основана Законом о енергетици који је ступио на снагу 1. августа 2004. године, а да је Народна скупштина Републике Србије извршила избор председника и чланова Савета Агенције на својој седници од 23. маја 2005. године са којим даном су створени основни предуслови за припрему аката неопходних за упис у регистар Агенције. Претпоставка за почетак рада Агенције, односила се и на обезбеђивање финансијских средстава за рад Агенције, што је обезбеђено тек закључивањем уговора о донацији, који је, како је то истакнуто, закључен дана 29. јула 2005. године.

Из наведених разлога обим извршених послова и динамика њихове реализације усклађивана је са утврђеним приоритетима.

У периоду до 31. децембра 2005. године Агенција је била ангажована на следећим пословима:

- 1) рад на предметима у којима одлучује у другом степену, пре свега на решавању по жалбама купаца енергије (потрошача) изјављеним на решења енергетских субјеката, којима се одбија прикључење на систем, односно утврђују услови прикључења објеката купаца,
- 2) припрема нацрта аката која спадају у делокруг рада Агенције, сагласно Закону о енергетици (тарифних система, методологија за одређивање тарифних елемената, критеријума и начина одређивања трошкова прикључка и др),
- 3) учешће у припреми аката које треба да донесе Влада (Уредбе о општим условима за снабдевање купаца енергијом) и аката која треба да донесе министар надлежан за послове енергетике (Правилник о лиценцама, Правилник о енергетској дозволи),
- 4) учешће у активностима везаним за успостављање регионалног тржишта енергије у Југоисточној Европи и његову постепену интеграцију у унутрашње тржиште ЕУ, а на основу Атинских меморандума о разумевању и потписаног Уговора о оснивању Енергетске заједнице,
- 5) припрема и доношење финансијског плана Агенције за следећу годину, у складу са обавезама утврђеним законом,
- 6) припрема општих и других аката који су неопходни за одвијање процеса рада у Агенцији, као и аката које је дужна да донесе на основу закона (Правилник о раду, Правилник о радном времену, Одлука о печату и штамбилу и аката о финансијском пословању).

ИЗВЕШТАЈ О ФИНАНСИЈСКОМ ПОСЛОВАЊУ

Финансијско пословање Агенције у овом извештају односи се на коришћење финансијских средстава из донације по наменама за период од потписивања уговора о донацији (29. јули 2005. год) до 31. децембра 2005. године.

Трошкови настали у периоду од оснивања до 31. децембра 2005. године су следећи (у динарима):

(у динарима)

I	ПОСЛОВНИ ПРИХОДИ	24,465,006
I.1	Приходи од донације Европске уније	24,465,006
II	ПОСЛОВНИ РАСХОДИ	24,800,017
II-1	Нето зараде запослених	6,369,297
II-2	Порези и доприноси на зараде	3,425,557
II-3	Трошкови путовања	191,916
II-4	Трошкови горива и одржавања возила	65,888
II-5	Закуп канцеларијског простора *	12,170,808
II-6	Канцеларијски и остали материјал	202,777
II-7	Комуналне и остале пословне услуге **	1,638,855
II-8	Осигурање	183,566
II-9	Амортизација	355,566
II-10	Трошкови оглашавања	92,718
II-11	Банкарске провизије, таксе и сл.	83,892
II-12	Остали пословни расходи	19,177
III	ФИНАНСИЈСКИ ПРИХОДИ	906,102
III-1	Позитивне курсне разлике	906,102
IV	ФИНАНСИЈСКИ РАСХОДИ	571,091
IV-1	Негативне курсне разлике	571,091
V	ОСТАЛИ ПРИХОДИ	0
VI	ОСТАЛИ РАСХОДИ	0
VII	УКУПНИ ПРИХОДИ	25,371,108
VIII	УКУПНИ РАСХОДИ	25,371,108
IX	ДОБИТ/ГУБИТАК	0

* У оквиру ове позиције плаћени су и трошкови закупа и за 2006. годину, до 15.12.2006.

** У оквиру ове позиције плаћени су трошкови чишћења и изношења смећа и за 2006. годину, до 15.12.2006.

Европска агенција за реконструкцију је, у складу са уговором о донацији, директно из својих средстава, а за потребе Агенције за енергетику реализовала набавку следећих основних средстава:

	<u>динара</u>
- Путничка возила	4.114.190
- Рачунарска опрема	4.684.243
- Канцеларијски намештај	1.201.784
- Телефони и тел. централа	339.556
УКУПНО	10.339.773

Након умањења набавне вредности основних средстава за износ припадајуће амортизације, садашња вредност сталне имовине на дан 31.12.2005. године износи 9.984.207 динара.

Европска агенција за реконструкцију је остала у обавези да испоручи још један део рачунарске опреме (штампачи, машина за копирање, лаптоп рачунари, УПС уређај, пројектор и сл.) у укупној вредности од око 10 000 ЕУР, чиме ће се испунити обавезе Европске агенције за реконструкцију у погледу опремања Агенције за енергетику.

**ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕНЕРГЕТИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА 2006.ГОДИНУ**

I Укупни приходи Агенције за 2006 годину распоређују се по врстама и то:
у динарима

Ред.бр.	Приходи	План за 2006.годину
1.	Приходи од донације Европске уније	71.795.346
2.	Приходи од лиценци	5.000.000
	УКУПАН ПРИХОД	76.795.346

II Укупни расходи Агенције за 2006.годину распоређују се по врстама и то:
у динарима

Ред.бр.	Расходи	План за 2006.годину
1.	Нето зараде запослених	41.867.900
2.	Порези и доприноси на зараде	24.573.503
3.	Трошкови путовања	1.972.256
4.	Трошкови горива и одржавања возила	711.150
5.	Закуп канцеларијског простора ¹	474.100
6.	Канцеларијски материјал	678.153
7.	Комуналне и остале пословне услуге ²	2.301.281
8.	Трошкови издавања публикација и информисања јавности	568.920
9.	Трошкови ревизије	663.740
10.	Трошкови превођења	568.920
11.	Трошкови оглашавања	94.820
12.	Банкарске провизије, таксе и сл.	426.690
13.	Резерва за непредвиђене издатке	440.913
14.	Амортизација	1.453.000
	УКУПНО РАСХОДИ	76.795.346

¹ Износ од 474.100 динара се односи на трошкове закупа за 15 дана у 2006. години. Закуп за преостали део године плаћен је авансно у 2005. години.

² Износ од 2.301.281 обухвата годишње планиране трошкове за електричну енергију, телефоне, воду, интернет и сл. а остале услуге (трошкове изношења смећа и трошкове чишћења) само за 15 дана у 2006. години, јер су ове услуге за преостали део 2006. године плаћене у 2005. години у оквиру трошкова закупа пословног простора.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА

Агенција за енергетику Републике Србије (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о енергетици („Службени гласник Републике Србије“ број 84/2004). Сагласно члану 22.став 4 наведеног Закона, на финансијски план Агенције сагласност даје Народна скупштина Републике Србије.

Овим законом, као оснивачким актом, утврђени су послови Агенције, као регулаторног тела, који се односе, пре свега, на:

- доношење тарифних система за обрачун енергије за тарифне купце за приступ и коришћење система за пренос, транспорт и дистрибуцију енергије и објеката за складиштење природног гаса;
- утврђивање методологије за одређивање тарифних елемената за обрачун цена енергије за тарифне купце, критеријума и начина одређивања трошкова прикључка на системе;
- утврђивање минималне годишње потрошње енергије којом се стиче статус квалификованог купца и других прописа и аката.

Послови Агенције су, поред изнетих и давање сагласности на правила о раду система, правила о раду тржишта енергије и правила о раду система за складиштење природног гаса, давање мишљења на цене енергетских субјеката које се утврђују уз сагласност Владе, као и да утврђује критеријуме и мерила за утврђивање накнаде за издавање лиценци.

Агенција, такође, сагласно наведеном закону, обавља и поверене послове на издавању и одузимању лиценци енергетским субјектима, послове решавања у управном поступку, тачније одлучивања по жалби на акта оператора система о одбијању приступа систему и по жалбама купаца енергије изјављеним на решења енергетских субјеката којима се одбија прикључење објеката купаца на систем, односно у случају недоношења одлуке по захтеву купца.

Сагласно одредбама члана 15. став 3. истог закона, Агенција је у обавези да поред наведених послова, редовно прати примену тарифних система, да прикупља и обрађује податке о енергетским субјектима у вези са обављањем енергетских делатности, да прати начин поступања енергетских субјеката у погледу раздвајања рачуна, као и начина заштите купаца.

У 2006. години Агенција ће имати изузетно велико ангажовање на издавању лиценци за обављање енергетских делатности, доношењу тарифних система, утврђивању методологија за одређивање тарифних елемената за обрачун цена, као и утврђивању критеријума и начина одређивања трошкова прикључка на системе. Очекује се да ће у првој половини 2006. године бити ратификован Уговор о енергетској заједници земаља Југоисточне Европе, па ће Агенција бити ангажована у формирању регионалне регулаторне институције и на примени других одредби Уговора.

Према члану 12. Закона о енергетици, Агенција обезбеђује средства за оснивање и рад „из прихода остварених од накнада за издавање лиценци, дела тарифе за приступ и

коришћење система, као и других прихода које оствари у обављању послова из своје надлежности, у складу са законом“.

Сагласно истом члану овог закона, Агенција може остваривати средства и из донација, уз ограничење, да та средства не могу обезбеђивати енергетски субјекти ни субјекти који су са њима повезани.

Оснивање и рад Агенције у прве две године се финансирају из донације Европске уније, коју је она одобрила, на предлог Министарства рударства и енергетике у оквиру програма помоћи за 2004. годину. Ово финансирање се реализује уговором (*Grant Agreement – Establishment and Operation of the Energy Regulatory Agency*) са Европском агенцијом за реконструкцију, који је Агенција за енергетику потписала 29. јула 2005. године. У складу са наведеним, планирани трошкови Агенције у 2006. години ће се финансирати из донације Европске уније као и из дела прихода по основу издавања лиценци.

Елементи плана прихода и расхода су усклађени су Уговором о донацији између Агенције и Европске агенције за реконструкцију као и са рачуноводственим прописима. Приликом израде овог плана примењен је просечан девизни курс за 2006. годину од 1 EUR = 94,82 динара.

Планира се да Агенција од почетка 2006. године има 30, а од средине године 35 запослених.